

ACTIEPROGRAMMA
VEILIGHEID
2015-2018



JAARPLAN VEILIGHEID 2017/2018

Gemeente Almere



**“SAMEN WERKEN AAN
EEN VEILIG ALMERE”**

INHOUDSOPGAVE

1

INLEIDING 4

2

'HIGH IMPACT CRIMES' 8

3

VEILIGE BUURT 12

4

AANPAK JEUGD-
CRIMINALITEIT
EN -OVERLAST 16

5

BESTUURLIJKE AANPAK
GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT
EN WOONOVERLAST 20



INLEIDING

In het najaar van 2014 is het Actieprogramma Veiligheid 2015-2018 door het college van BenW vastgesteld. Ook heeft de gemeenteraad ingestemd met de vier thema's, speerpunten, doelen en aanpak.

AMBITIE ACTIEPROGRAMMA VEILIGHEID 2015-2018

Tegengaan van criminaliteit en overlast in de stad en het verbeteren van het veiligheidsgevoel van de inwoners.

Vier thema's

1. High Impact Crimes (woninginbraken, straatroven, overvallen en huiselijk geweld)
2. Veilige buurt (o.a. auto-inbraken, veilig uitgaan, vandalisme, veilig openbaar vervoer, fietsendiefstal)
3. Aanpak jeugdcriminaliteit en -overlast
4. Bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit en woonoverlast

Kenmerken van de aanpak

- Integraliteit
- De gemeente heeft de regie over het veiligheidsbeleid, maar de aanpak is een gedeelde verantwoordelijkheid met de partners en inwoners. Deze betrokkenheid wordt gestimuleerd.
- We werken probleemgericht en informatiegestuurd. Daar is de inzet op gericht.
- In de communicatie over veiligheid wordt maatwerk toegepast.
- Flexibiliteit bij de inzet van mensen en middelen. Doen wat nodig is.
- Innovatief bij het vinden en proberen van nieuwe methoden en maatregelen.

Waar het Actieprogramma Veiligheid 2015-2018 de koers voor de komende vier jaar uitzet, vertaalt dit Jaarplan Veiligheid deze in concrete acties. Gekozen is voor een gecombineerd jaarplan voor 2017 en 2018, aangezien in de loop van 2018 een nieuw Actieprogramma Veiligheid zal worden vastgesteld. De in dit jaarplan opgenomen acties zullen worden uitgevoerd binnen de financiële kaders van de Programmabegroting.

Uitgangspunten 2017/2018

Over de voortgang van het veiligheidsbeleid wordt ieder half jaar (maart en september) gerapporteerd aan de gemeenteraad. In deze voortgangsrapportage staat wat in de afgelopen zes maanden is gedaan. Over 2016 konden positieve jaarcijfers worden gerapporteerd.¹ Deze lijn willen wij vanzelfsprekend vasthouden. Dit zal gebeuren deels door voortzetting van de aanpak van de vier thema's. Maar ook door te kijken op welke onderdelen de aanpak verder verbeterd kan worden. Ook kan de focus wellicht anders zijn, zonder daarbij de doelen van het Actieprogramma Veiligheid 2015-2018 uit het oog te verliezen.

Ontwikkelingen

Naast de reguliere inzet willen we een aantal ontwikkelingen noemen die de komende tijd aandacht zullen vragen.

- Doorontwikkeling lokale persoonsgerichte aanpak (PGA) De PGA² vindt plaats in het Veiligheidshuis Flevoland (o.a. Top-X aanpak) en via de lokale PGA (een verbreding van de voormalige JIT plus aanpak³). Op deze manier worden personen die herhaaldelijk voor overlast en criminaliteit zorgen aangepakt. Gezien een aantal ontwikkelingen binnen de aanpak jeugdgroepen (bijv. toepassing Plus-Min-Mee methodiek en groepsscan), maar ook toename van andere vormen van overlast (verwarde personen, woonoverlast) vindt een doorontwikkeling van de lokale PGA plaats in de verbinding met het sociaal domein zodat problematiek en werkwijze goed op elkaar blijven aansluiten. Op het niveau Midden-Nederland is aan alle 39 gemeenten een handreiking lokale PGA en privacyreglement aangeboden. Het privacyreglement wordt in 2017 lokaal vastgesteld. Hiermee wordt de samenwerking mogelijk gemaakt tussen de veiligheids-, bestuurs- en zorgketen in de lokale persoonsgerichte aanpak van personen die (nog) niet in aanmerking komen voor de Top X.

- Bestuursopdracht zorg en veiligheid rond jeugd De doorontwikkeling van de lokale PGA houdt ook verband met de Bestuursopdracht zorg en veiligheid rond jeugd. Voor de aanpak is een goede aansluiting van de verschillende werkterreinen van veiligheid op het sociaal domein essentieel. Op 25 augustus 2015 is daarom deze bestuursopdracht door het college vastgesteld. Er zijn drie lijnen geformuleerd: de verbinding Veiligheidshuis/lokale PGA/ sociale wijkteams, de toegang tot en maatwerk in trajecten (een flexibele gereedschapskist voor verschillende soorten problemen zoals cultuurspecifieke problematiek, LVB problematiek, overlastgevende multiprobleemgezinnen, enzovoort) en verbetering van de preventieve aanpak (in samenwerking met de Academische werkplaats risicojeugd). In 2016 zijn aan de bestuursopdracht nog twee lijnen toegevoegd: Vroegtijdig signaleren van anti-sociaal gedrag bij jongeren en groeiende onrust in de wijk en de verbinding Veilig Thuis met het veiligheidsdomein. De eerste stappen zijn gezet⁴ en in 2017/2018 wordt de bestuursopdracht verder uitgewerkt en afspraken gemaakt.

1) Zie voortgangsrapportage Actieprogramma Veiligheid 2015-2018, tweede helft 2016

2) Een PGA is een integrale, op de persoon én zijn (gezins)systeem toegeneden mix van bestuurlijke, straf-, zorg- en overige interventies, die beoogt afglijden naar de criminaliteit te voorkomen alsmede hardnekkige patronen van criminaliteit en overlast te doorbreken, en/ of om herhaling te voorkomen.

3) Persoonsgerichte aanpak jeugd(groep)leden die te zwaar zijn voor alleen de groepsaanpak vanuit de JIT's, maar te licht voor de Top X in het Veiligheidshuis

4) Zie voortgangsrapportage veiligheid 2e helft 2016

- Ondermijning

Er is een trend zichtbaar dat criminaliteit aan het verschuiven is naar de minder zichtbare, ondermijnende vormen van criminaliteit, zoals fraude en witwassen. Het is één van de redenen waarom burgemeesters, politie en OM met het oog op het nieuwe Kabinet een investeringsagenda hebben opgesteld voor versterking van handhaving en opsporing. Anticiperend op deze ontwikkeling zijn bij de Programmabegroting 2017 extra middelen aangevraagd en toegekend voor de aanpak van ondermijning. In 2017/2018 zullen we de aanpak daarom versterken zodat met partners (politie, OM, Belastingdienst, sociale partners) en ondersteuning van het RIEC (Regionaal Informatie- en Expertise Centrum) op basis van gedeelde informatie en analyse effectieve interventies kunnen worden gepleegd op criminele netwerken rond bijv. drugshandel, mensenhandel. Om het onderwerp op de agenda te zetten, zal een conferentie integrale aanpak ondermijning worden georganiseerd.

- Communicatie en veiligheidsbeleving

De uitkomsten van de Veiligheidsmonitor 2016 zijn positief, de veiligheidsbeleving is opnieuw verbeterd. De uitkomsten gebruiken we om met het vraagstuk veiligheidsbeleving verder aan de slag te gaan. Ook de resultaten van de

proeftuin die plaatsvindt in Tussen de Vaarten-Noord worden daarbij betrokken. Het communiceren over veiligheid richting bewoners, ondernemers en partners blijft maatwerk. In de komende tijd wordt verkend hoe social media daarbij meer ingezet kan worden.

- Intelligence

Intelligence (informatiegestuurd werken) is een ondersteunende functie voor de speerpunten van het Actieprogramma Veiligheid 2015-2018. Het Veiligheids Informatie Systeem (VIS)⁵ en de Signaleringsstool Almere (SIGNA)⁶ ondersteunen de integrale aanpak. Beide krijgen op dit moment navolging buiten Almere. Zo wordt het VIS uitgerold in Midden-Nederland en wordt SIGNA via KING (VNG) landelijk ter beschikking gesteld. Almere heeft in de afgelopen tijd veel geïnvesteerd in intelligence. En met succes. Weten waar de problemen zitten en daar gericht op inzetten heeft in belangrijke mate bijgedragen aan de halvering van het aantal woninginbraken in drie jaar tijd. In 2017/2018 bouwen we het informatiegestuurd werken verder uit en ontwikkelen dit door. Uitbouwen betekent dat het VIS wordt verbreed met andere gemeentelijke bronnen, zoals het Sigmax-systeem waarmee de handhavers van Stadstoezicht hun inzet registreren. Een vorm van doorontwikkelen is CAS (Criminaliteits Anticipatie Sys-

teem), het systeem dat de politie sinds kort in gebruik heeft om criminaliteit in wijken en buurten te voorspellen ('predictive policing'). We kijken naar de mogelijkheid/wenselijkheid om dit systeem met VIS te integreren. Of deze manieren kunnen we nog gericht inzet plegen en effecten hiervan zichtbaar maken. Daarbij zijn we alert op landelijke kaders en ontwikkelingen rond informatiedeling en privacy.

In de nu volgende hoofdstukken zijn de acties per thema uitgewerkt. Het betreft zowel stedelijke acties als de specifieke uitwerking voor een bepaald gebied. Per thema wordt eerst teruggegrepen op het Actieprogramma Veiligheid 2015-2018 en de gestelde doelen voor 2018 aangehaald. Daarna volgen de acties voor 2017/2018.

5) VIS ondersteunt alle veiligheidsmedewerkers met actuele gegevens over de veiligheid in wijken en buurten. Op basis van deze informatie weten we wat hotspots en hottimes zijn zodat we daar gericht op kunnen inzetten. Ook is het de basis voor het maken van analyses.

6) De Signaleringsstool brengt medewerkers/toezichhouders van verschillende afdelingen op de hoogte van signalen van fraude, ondermijning of oneigenlijk gebruik van een adres met als doel om als gemeente gezamenlijk op te treden als er meerdere signalen op een adres zijn en het van belang is dit gezamenlijk aan te pakken. De tool is getoetst op de privacywet en -regelgeving en voldoet daaraan.

**ALMERE HEEFT IN DE AFGELOPEN
TIJD VEEL GEÏNVESTEERD IN
INTELLIGENCE. EN MET SUCCES.**



'HIGH IMPACT CRIMES'

DOELSTELLING 2018



Het versterken van de aanpak "High Impact Crimes" (woninginbraken, straatroven en overvallen) langs drie sporen: verkleinen slachtofferkans, vergroten burgerbetrokkenheid en vergroten pakkans.

Probleemgerichte inzet van mensen en middelen op kwetsbare tijden en locaties.

Het aantal woninginbraken is in 2018 met 15% gedaald t.o.v. het vijfjaarsgemiddelde over de periode 2009 t/m 2013 en gedaald naar maximaal 16 inbraken per 1000 woningen. Het aandeel pogingen tot inbraak is minimaal 40% van de woninginbraken.

Straatroven zijn met 15% gedaald t.o.v. het vijfjaarsgemiddelde over de periode 2009 t/m 2013.

Het aantal overvallen wordt op het lage niveau van 2013 gehouden.

Het versterken van de participatie en signaalfunctie van bewoners en professionals in de wijk.

Het voorkomen en bestrijden van huiselijk geweld en daarvoor de maatregelen uit de Regiovisie Huiselijk Geweld en Kindermishandeling uitvoeren.

AFSPRAKEN 2018

..... HOE STAAN WE ERVOOR?

De aanpak HIC is in de afgelopen tijd versterkt langs drie sporen:

1. Verkleinen slachtofferkans: er is (camera) toezicht op kwetsbare tijden en locaties, er wordt voorlichting gegeven aan bewoners, schouwen uitgevoerd in wijken en buurten en gratis preventieadvies gegeven voor woningen;
2. Vergroten burgerbetrokkenheid: er zijn 15 buurtpreventieteams, ongeveer 100 Buurt appgroepen, 1.143 Waaksdeelnemers en 17.318 deelnemers aan Burger-net. De burgerbetrokkenheid wordt continu gestimuleerd o.a. via bewustwordingscampagnes.
3. Vergroten pakkans: er is het Woninginbrakenteam (WIT) en HIC team van de politie, binnen het Veiligheidshuis is een TOP X aanpak gekomen en het Digitaal Opkopers-register is ingevoerd.



Het aantal woninginbraken in 2016 was 898. Dat is -40% ten opzichte van het vijfjaargemiddelde over de periode 2009 t/m 2013 en voldoet daarmee aan de doelstelling van -15%.



Het aantal straatroven in 2016 was 94. Dat is -57% ten opzichte van het vijfjaargemiddelde over de periode 2009 t/m 2013 en voldoet daarmee aan de doelstelling van -15%.



Het aantal overvallen in 2016 was 15. Dat ligt beduidend lager dan het niveau van 2013 (31).



De aanpak van huiselijk geweld is opgenomen in de kadernota Regionaal Kompas Flevoland 2015 - 2017. Deze is in 2015 vastgesteld door de colleges van de zes gemeenten in Flevoland. De gemeenteraad van Almere heeft de beleidsuitgangspunten vastgesteld. De hoofddoelen van de nota richten zich op preventie, hulpverlening en nazorg.

**“DE AANPAK HIC IS IN
DE AFGELOPEN TIJD
VERSTERKT LANGS DRIE
SPOREN.”**

WAT GAAN WE IN 2017/2018 DOEN?

Woninginbraken, straatroven en overvallen

Om bovenstaande doelen – vermindering van woninginbraken, straatroven, overvallen – te bereiken wordt de aanpak van deze High Impact Crimes (HIC) in 2016 onverminderd voortgezet langs de drie sporen. De aanpak is integraal en er wordt intensief samengewerkt tussen gemeente, Veiligheidshuis, politie, corporaties, stichting De Schoor en bewoners. De volgende acties vinden plaats:



Het **PROJECT VEILIG WONEN** dat samen met de corporaties in 2016 is gestart, wordt in 2017 afgerond. Bij het project zijn, met behulp van een financiële bijdrage van het Ministerie van Veiligheid en Justitie, ruim 900 huurwoningen voorzien van beter hang-, en sluitwerk.



Er is een nauwe samenwerking met de corporaties wat betreft de aanpak van woninginbraken. De **PRESTATIEAFSPRAKEN** die in 2015 zijn gemaakt, blijven van kracht.



De **BUURTENT VEILIGHEID** wordt goed bezocht, zowel in buurten als op scholen. Het is een geschikt, laagdrempelig en snel middel om mensen te bereiken. Daarom wordt de BuurTent ook in 2017/2018 ingezet in het kader van preventie woninginbraken en preventie van straatroven. Op basis van actuele informatie wordt de tent opgezet in buurten waar veel wordt ingebroken. Het preventieteam van de gemeente, Stadstoezicht, wijkagent(en) en het buurtpreventieteam geven voorlichting over inbraakpreventie en doen een aanbod voor gratis preventieadvies aan huis. Daarnaast gaan politie en gemeente met de tent naar middelbare scholen om voorlichting te geven over het voorkomen van straatroof en waarbij leerlingen hun telefoon in 15 seconden 'boefproof' maken.



VEILIGHEID ONDERWERP AAN TEKENTAFEL EN BIJ ONDERHOUD Veiligheid begint aan de tekentafel en geldt ook binnen de dagelijkse praktijk. De bouwplanadviseur (VTH) geeft veiligheidsadvies aan de medewerkers van de 'buitendienst' en bij grootonderhoud projecten (Stadsbeheer). In 2017 willen we nog meer aan de voorkant komen door ook bij het ontwerp van nieuwe wijken (DSO) in een vroeg stadium advies te geven over de inrichting van het gebied volgens het Politie Keurmerk Veilig Wonen (PKVW).



BURGERPARTICIPATIE Veel bewoners van Almere zijn betrokken bij de veiligheid van hun wijk of buurt en nemen deel aan een buurtpreventieteam, appgroep, Waaks of Burgernet. Bewoners kiezen zelf welke vorm van participatie het beste bij hen past. Al deze betrokken Almeerders krijgen een zeswekelijkse nieuwsbrief met daarin het laatste nieuws en (preventie)tips. Voor zowel buurtpreventieteams als buurtappgroepen is in 2016 een 'toolkit' ontwikkeld waarin staat vermeld wat zij van politie en gemeente kunnen verwachten en hoe we hen faciliteren. Begeleiding en contact met de buurtpreventieteams en de appgroepen is altijd maatwerk. De samenwerking met inwoners van Almere is essentieel voor onze aanpak. In 2017/2018 gaan we door op de ingeslagen weg.

NIEUW IN DE AANPAK:

- **WIJKGERICHTE TRAININGS- OF VOORLICHTINGSVONDEN VOOR BETROKKEN BEWONERS** Er zijn verschillende trainingen beschikbaar voor betrokken bewoners. Denk daarbij aan de 'waaks training : 'signaleren van verdacht gedrag', maar ook specifieke trainingen voor buurtpreventieteams. Deze worden in 2017 naar behoefte aangeboden op kleinschalig niveau in de wijken of buurten.
- **NAZORG BIJ OVERVALLEN** In 2017 wordt het protocol 'nazorg bij overvallen' geïmplementeerd. In dit protocol zijn afspraken gemaakt tussen gemeente, politie, slachtofferhulp, OM, waarbij het slachtoffer centraal staat. De gemeente krijgt hierbij een regierol. In het protocol wordt beschreven dat de gemeente een slachtoffer van een overval bezoekt om ondersteuning te bieden. Het betreft hierbij zowel materiële als immateriële ondersteuning. Hierbij wordt de samenwerking gezocht met partijen die bij het onderwerp zijn betrokken, zoals de politie en Slachtofferhulp Nederland. In het protocol wordt ingespeeld op zowel overvallen op bedrijven, als overvallen op woningen.
- **DE AANPAK VAN HELING WORDT GEÏNTENSIVEERD.** Tot op heden worden de controles op het Digitaal Opkopers Register (DOR) alleen uitgevoerd door de politie. Vanaf 2017 gaat Stadtoezicht ook een controlerende rol vervullen.

Huiselijk geweld

In 2017 wordt duidelijk of de samenwerkingsafspraken 'Zicht op Veiligheid' goed functioneren tussen Veilig Thuis, de hulpverlening, politie en het lokale veld in elke gemeente. Tussentijds zal waar dat nodig is moeten worden bijgestuurd. Lokale gemeenten dragen hierin ook een eigen – wettelijke – verantwoordelijkheid. Deze samenwerking vormt de basis voor de ontwikkeling in 2017 van afspraken over multidisciplinaire samenwerking bij ernstig structureel geweld in afhankelijkheids-situaties. De te realiseren afspraken over de aanpak van casuïstiek en verbeterde informatie-deling tussen straf- en zorgketen worden de basis voor de intensievere samenwerking van Veilig Thuis, Veiligheidshuis, Politie, OM, Reclassering, Raad voor de Kinderbescherming, GGD Centrum Seksueel Geweld en ziekenhuis zorg.

De politie past de uitvoering van het huisverbod aan. Zij zal in maart 2017 werken met een vaste poule van gekwalificeerde medewerkers die de screening uitvoeren. Met gemeenten en Veilig Thuis, Steunpunten huiselijk geweld en Reclassering vindt overleg plaats over de gevolgen en eventuele wijzigingen in de samenwerking.

Zomer 2017 start in Almere Poort de opvang- en hulpvoorziening het Oranje Huis voor slachtoffers huiselijk geweld in Flevoland, Gooi en Vechtstreek en met een landelijke opvangfunctie.



VEILIGE BUURT

DOELSTELLING 2018

Het verminderen van overlast door verloedering in de buurt. Het percentage inwoners dat veel overlast ervaart is teruggebracht van 35% naar 30% (bron: Veiligheidsmonitor 2013).

Het verbeteren van de veiligheid op bedrijventerreinen en in winkelgebieden en hiervoor de maatregelen ten behoeve van de Keurmerken Veilig Ondernemen (KVO) uit te voeren.

Het terugdringen van het aantal incidenten in het openbaar vervoer en hiervoor de maatregelen uit het convenant 'Lokaal Veiligheidsarrangement Openbaar Vervoer Almere 2014-2017' uit te voeren.



Een veilig en prettig uitgaansklimaat en hiervoor de maatregelen uit het convenant 'Veilig Uitgaan Almere 2014-2017' uit te voeren.

Zichtbaar en daadkrachtig toezicht op straat en hiervoor het aantal handhavers op straat met 10 fte uitbreiden.

Het percentage inwoners dat zich wel eens onveilig voelt in de buurt is verlaagd van 29% naar 25% (bron: Veiligheidsmonitor 2013).

Het rapportcijfer voor veiligheid in de buurt is verhoogd van 6,5 naar 7,0 (bron: Veiligheidsmonitor 2013).

AFSPRAKEN 2018

..... HOE STAAN WE ERVOOR?



In 2016 is een nieuwe meting gedaan ten behoeve van de Veiligheidsmonitor:

- Het percentage inwoners dat overlast ervaart door fysieke verloedering is 30% (doelstelling 2018 is 30%).
- Het percentage inwoners dat zich wel eens onveilig voelt in de buurt is 20% (doelstelling 2018 is 25%).
- Het rapportcijfer voor veiligheid in de buurt is 6,9 (cijfer gebaseerd is op de Veiligheidsmonitor 2015, doelstelling 2018 is 7,0).



Elk bestaand winkelgebied en bedrijventerrein heeft een werkgroep Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO).



Met Prorail, NS, Connexion, politie en Openbaar Ministerie wordt gewerkt aan het verbeteren van de veiligheid en veiligheidsbeleving in en rond het openbaar vervoer. De afspraken die gemaakt zijn in het Lokaal Veiligheidsarrangement Openbaar vervoergebied Almere 2014-2017 worden hierbij uitgevoerd. In 2016 zijn extra maatregelen genomen, zoals verbetering informatiedeling en registratie incidenten, opleggen reis- en verblijfboden, extra toezicht in de bus, voorlichting op scholen en nieuwe afspraken omtrent cameratoezicht in de hal van Almere CS. Het aantal inciden-

ten in het busvervoer nam af van 618 in 2015 naar 556 in 2016. Vooral de zware A-incidenten, waar de focus in de aanpak op ligt, laten een flinke daling zien, van 199 in 2015 naar 73 in 2016.



De afspraken binnen de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan 2014-2017 richten zich op de thema's: kwaliteit openbaar gebied, veiligheid, gezondheid, toezicht & handhaving en communicatie & monitoring. Samen met horeca, politie en het Openbaar Ministerie worden de maatregelen uitgevoerd en jaarlijks geactualiseerd.



Stadstoezicht heeft zich in de afgelopen tijd verder ontwikkeld. Alle handhavers hebben Boa bevoegdheid. Bijzondere taakaccenten zijn jeugd, controle van het Digitaal Opkopersregister (DOR) en Drank- en Horecawet. De Boa's zijn ook aangewezen om 18- minners bij overtreding van de Drank- en Horecawet door te verwijzen naar Halt. Inzet van de handhavers vindt probleemgericht plaats en informatiegestuurd. De handhavers werken met een handterminal op straat. Hierdoor is er minder tijd nodig voor administratie op bureau en zijn de handhavers dus meer zichtbaar op straat. Tevens kan dit systeem verder bijdragen aan het informatiegestuurd werken.

..... WAT GAAN WE IN 2017/2018 DOEN?



KEURMERK VEILIG ONDERNEMEN (KVO)

De samenwerking met diverse partners in het KVO wordt voortgezet. We onderzoeken of we het recreatiegebied van de Kemphaan kunnen certificeren, er is al werkgroep actief. In november organiseren we weer een veiligheidsbijeenkomst waar ondernemers van zowel winkelgebieden als bedrijventerreinen informatie en advies krijgen over verbeteren van de veiligheid in en rond hun bedrijf. En een aantal bedrijventerreinen ontvangen opnieuw hun certificaat. Verder organiseren we samen met de winkeliersvereniging van het centrum een voorlichtingsbijeenkomst voor winkeliers en hun medewerkers. Met als doel hen te leren wat zij zelf kunnen doen om een overval, afpersing, winkeldiefstal, geweld of agressie zoveel mogelijk te voorkomen.



Het driesporenbeleid, om de overlast rond het **FESTIVALPLEIN** tegen te gaan, wordt voortgezet.



AANPAK AUTO-INBRAKEN EN FIETSEN-DIEFSTAL

Het aantal auto-inbraken is in het afgelopen jaar opnieuw gedaald (-10%). Fietsendiefstal nam af met 3%. We kiezen ervoor om hier blijvend op in te zetten en gaan hierbij informatiegestuurd te werk. Op gevoelige locaties worden maatregelen getroffen, zoals extra surveillance, samenwerking met buurtpreventieteams en voorlichting. Om het aantal auto-inbraken tegen te gaan wordt ingezet op het voorkomen van slachtofferschap met de doorlopende bewustwordingscampagne "niets erin, niets eruit". Deze vindt in verschillende verschijningsvormen plaats op locaties waar veel autobezitters komen zoals parkeergarages en P&R- terreinen.



VERLOEDERING Vandalisme is in 2016 met 4% gedaald. Toch is het tegengaan van verloedering een blijvend aandachtspunt, ook vanwege de invloed op de veiligheidsbeleving van de inwoners. Daarom is er ook in 2017/2018 aandacht voor de aanpak van vandalisme, waaronder ook het voorkomen en verwijderen van graffiti (afsluiten nieuw convenant). Hierbij wordt ingezet op bewustwording, voorlichting aan de jeugd en er wordt aangehaakt bij landelijke campagnes zoals die van 'Nederland schoon'. Bij deze campagne zal ook de samenwerking met de buurtpreventieteams worden gezocht.



Waar nodig wordt **TIJDELIJK CAMERATOEZICHT** ingezet als extra instrument in de aanpak van onveiligheid en overlast in wijken en buurten.

NIEUW IN DE AANPAK:

- Het convenant **KWALITEITSMETER VEILIG UITGAAN 2014-2017** loopt in 2017 af en zal worden geëvalueerd. Op basis hiervan worden nieuwe afspraken geformuleerd voor de periode vanaf 2018. De cijfers uitgaansgeweld zijn in 2016 gestegen. Uit analyse blijkt dat niet alle incidenten zijn toe te schrijven aan horeca en uitgaan. Daarom zal ook in samenhang met de evaluatie van het convenant onderzocht worden of een herdefiniëring nodig is van het vastgestelde gebied/tijden waarop het cijfer uitgaansgeweld is gebaseerd.
- Het convenant **LOKAAL VEILIGHEIDSARRANGEMENT OPENBAAR VERVOERGEBIED ALMERE 2014-2017** loopt af. Op basis van een evaluatie wordt bepaald hoe de samenwerking er vanaf 2018 uitziet en welke gezamenlijke maatregelen nodig zijn. Verder neemt Syntus op 10 december 2017 het busvervoer over van Connexxion. In de loop van 2017 zal Syntus een plan sociale veiligheid busvervoer aanbieden dat met de raad zal worden besproken.
- In 2012 heeft een aanbesteding plaatsgevonden voor het toezicht op straat via de inzet van Boa's. De opdracht is hierbij gegund aan G4S. Tussentijds is ook de inzet van jeugdboa's aan deze opdracht toegevoegd. Omdat de opdracht per 1 maart 2018 eindigt, vindt in 2017 een **NIEUWE AANBESTEDING BIJ STADSTOEZICHT** plaats. Doel is opnieuw het leveren van gekwalificeerde integrale handhavers. Bijzondere taakaccenten zoals jeugd, cameraobservatie en toezicht Drank- en Horecawet worden daarbij betrokken.
- SBBA (Stichting Beveiliging Bedrijventerreinen Almere) verzorgt de camerabewaking op bedrijventerreinen. In 2017 vindt onderzoek plaats of deze toezichtcentrale fysiek kan worden ondergebracht bij de cameratoezichtcentrale van Stadstoezicht in 'de Voetnoot'. Dit met behoud van ieders verantwoordelijkheid en regime. **SAMENVOEGING VAN BEIDE TOEZICHTCENTRALES** heeft als doel een verbetering van de samenwerking met de veiligheidspartners op dit gebied en effectievere aanpak.
- Het **CONVENANT BETAALD VOETBAL ALMERE 2015-2018** zal worden geëvalueerd. Op basis daarvan worden nieuwe afspraken vastgelegd voor de periode 2018 e.v.

VEILIGHEIDSHUIS FLEVOLAND

Een instrument in de uitvoering van het Actieprogramma Veiligheid 2015-2018 is het Veiligheidshuis Flevoland. De focus van het Veiligheidshuis ligt op complexe casuïstiek waarbij keten overstijgend gewerkt moet worden om tot een oplossing te komen. Op die manier wordt de grootste meerwaarde bereikt en wordt de beschikbare capaciteit van alle partners zo efficiënt en effectief mogelijk ingezet. Het Veiligheidshuis richt zich daarbij op drie pijlers: huiselijk geweld, BIJ en Top X.

2017/2018 zal voor een deel in het teken staan van anticiperen op een aantal ontwikkelingen. De omgeving waarin veiligheidshuizen werken is flink in beweging (bijv. aansluiting sociaal domein, ZSM, komst van Veilig Thuis, nieuwe doelgroepen/PGA). In opdracht van de VNG is een toekomstverkenning gemaakt met aanbevelingen voor de verdere ontwikkeling van de veiligheidshuizen in Nederland. Momenteel wordt gewerkt aan een landelijke meerjarenagenda om de positie van de veiligheidshuizen te versterken. Als deze is vastgesteld, zal worden bepaald hoe de doorvertaling

plaatsvindt richting Veiligheidshuis Flevoland. Op lokaal niveau kan de link met de Bestuursopdracht zorg en veiligheid rond jeugd worden gelegd. Eén van de opgaven daarbij is het versterken van de verbinding tussen het veiligheidsdomein (o.a. Veiligheidshuis) en sociale wijkteams. Een andere opgave is een onderzoek hoe de samenwerking tussen Veilig Thuis en het veiligheidsdomein kan worden versterkt in de aanpak van huiselijk geweld. Verder kan in brede zin de doorontwikkeling van de persoonsgerichte aanpak (PGA) worden genoemd.

Het beleid en de begroting van het Veiligheidshuis Flevoland vallen onder verantwoordelijkheid van het Districtelijk Veiligheidscollege Flevoland, het overleg tussen de zes burgemeesters, politie en het Openbaar Ministerie.

**“HET VEILIGHEIDSHUIS
RICHT ZICH OP DRIE
PIJLERS: HUISELIJK
GEWELD, BIJ EN TOP X.”**



AANPAK JEUGDCRIMINALITEIT EN -OVERLAST

DOELSTELLING 2018



De JIT-methodiek toepassen op overlast-gevende jeugd om zo jeugdoverlast met 15% te verminderen t.o.v. het vijfjaarsgemiddelde over de periode 2009 t/m 2013 en daarmee de leefbaarheid in Almere te verhogen.

De JIT Plus- en Top X-aanpak toepassen op criminele jongeren om zo jeugdcriminaliteit te verminderen met 10% t.o.v. het vijfjaarsgemiddelde over de periode 2009 t/m 2013 en daarmee de veiligheid in Almere te verbeteren.

Het leveren van maatwerk en de flexibele inzet van instrumenten en trajecten als onderdeel van de JIT-methodiek en de JIT Plus- en Top X- aanpak.

Het versterken van de ketenaanpak door werkprocessen sluitend te maken voor een sneller resultaat.

AFSPRAKEN 2018

..... HOE STAAN WE ERVOOR?

✓ In de aanpak jeugdgroepen is de JIT methodiek toegepast en verder doorontwikkeld. Eind 2014 is een pilot gestart met de Plus-Min-Mee methodiek die inmiddels op meerdere plekken in de stad wordt toegepast.

✓ Het aantal meldingen jeugdoverlast in 2016 was 858 (in 2012: 990, in 2013: 991, in 2014: 1.000 en in 2015: 779).⁷

✓ In het Veiligheidshuis is een Top-X aanpak om personen, waaronder jongeren, die voor veel criminaliteit en overlast zorgen in de stad aan te pakken. Daarbij is ook de ketenaanpak versterkt. In 2016 zijn de criteria voor de Top-X aanpak verruimd naar personen die het feit in Almere plegen maar hier niet wonen en personen die hier wel wonen maar het feit buiten Almere plegen. Naast de Top-X aanpak geldt de lokale persoonsgerichte aanpak, onder andere voor jongeren die te licht zijn voor de Top-X aanpak en te zwaar voor de groepsaanpak in het reguliere JIT⁸. Momenteel worden stappen gezet in de doorontwikkeling van deze lokale persoonsgerichte aanpak (lokale PGA).

✓ Een flexibele gereedschapskist en meer maatwerk in trajecten is één van de opgaven in de Bestuursopdracht zorg en veiligheid rond jeugd.

..... WAT GAAN WE IN 2017/2018 DOEN?

✓ AANPAK PROBLEMATISCHE JEUGDGROEPEN

De aanpak jeugdgroepen wordt versterkt.

- De Plus-Min-Mee methodiek wordt stadsbreed uitgerold zodat alle professionals in de JIT's (Jeugd Interventie Teams) volgens dezelfde methodiek werken.
- In 2017 zal het landelijk ontwikkelde 7 stappenplan worden geïmplementeerd in de werkwijze van de JIT's. Dit 7 stappenplan, waar de groeps-scan als vervanger van de shortlist deel van uit maakt, zorgt voor procesmatig verloop van de aanpak jeugdgroepen. Hiermee wordt de regierol van de gemeente nog meer verstevigd, zorgt dit voor een gestructureerde en privacy-proof werkwijze in de samenwerking met partners.
- In de aanpak van jeugdgroepen komt het accent meer te liggen op de preventie. Toenemende kennis en expertise bij professionals in het JIT zorgt ervoor dat vroeg-signalen van problematisch (groeps)gedrag bij jongeren eerder worden onderkend en gedeeld, zodat vroegtijdig kan worden geïntervenieerd.

✓ **SCHOOLVEILIGHEID** De schoolveiligheidsnetwerken worden in 2017 voortgezet. Het convenant schoolveiligheid, welke afloopt in 2018, zal worden herzien. Binnen de netwerken zal een verdieping plaatsvinden op actuele thematiek. Zoals bijvoorbeeld social media en de invloed hiervan op de schoolveiligheid, maar ook de veiligheid voor leerlingen. Tevens bieden de netwerken gelegenheid voor kennisoverdracht vanuit het onderwijs naar veiligheidspartners in de stad. Te denken valt aan kennis en expertise met betrekking tot LVB problematiek.

✓ We nemen deel aan een **PROJECT VAN DEFENSIE**, waarbij jongeren die hun school niet hebben afgemaakt en/of een strafblad hebben een individueel en normaal militair loopbaantraject volgen.

⁷) Door een andere registratie kan geen vergelijking meer worden gemaakt met het vijfaarsgemiddelde.

⁸) Voorheen de JIT-plus aanpak

**2016 KENDE POSITIEVE JAARCIJFERS,
DEZE LIJN WILLEN WE VASTHOUDEN**



RADICALISERING

De aanpak radicalisering richt zich ook in 2017/2018 op de volgende doelen:

1. Vroeg signalering en deskundigheidsbevordering bij eerstelijns werkers in onder meer het onderwijs, de zorg en welzijn.
2. Het verbinden, versterken en verbreden van de netwerken in de stad.
3. Het casusoverleg radicalisering voor een op maat gemaakte persoonsgerichte aanpak.

In 2017 ligt het zwaartepunt bij het verbinden, versterken en verbreden van de netwerken in de stad. In 2016 zijn de formele sociale netwerken in kaart gebracht. Hierbij kan gedacht worden aan de netwerken van wijkagenten, gebiedsmanagers in de verschillende stadsdelen en jongerenwerkers. Deze informatie vormt de basis voor de inzet van de netwerkregisseur die in 2017 aan de slag gaat en betaald wordt vanuit de versterkingsgelden die zijn toegekend door de NCTV. De netwerkregisseur krijgt de opdracht om:

- Een vertrouwensrelatie op te bouwen met sleutelfiguren en relevante maatschappelijke organisaties;
- Een duurzaam en efficiënt netwerk op te bouwen in de stad, waarbij gebruik gemaakt wordt van bestaande netwerken die relevant zijn;
- Het netwerk met islamitische en andere religieuze gemeenschappen verder uit te breiden en duurzaam te borgen in de organisatie en het gemeentelijk beleid;
- Samen te werken met bestaande organisaties die al actief zijn op het gebied van integratie, tegengaan van polarisatie en discriminatie zoals Avanti en Bureau Gelijke Behandeling.

Rol van sleutelfiguren

Een netwerk van sleutelfiguren is van belang bij het signaleren en tegengaan van maatschappelijke spanningen. Het idee is dat de sleutelfiguren signalen van radicalisering snel kunnen oppakken door hun plek in de samenleving en het vertrouwen bij hun achterban en dat zij snel kunnen achterhalen wat er speelt. Ook kunnen ze een rol spelen bij het de-escaleren van spanningen binnen hun achterban.

Deskundigheidsbevordering en casusoverleg

Ook in 2017 organiseren we trainingen voor eerstelijns werkers. Daarnaast organiseren we samen met de andere Flevolandse gemeenten een terugkomdag voor alle eerstelijns werkers die in de afgelopen twee jaar getraind zijn. Het casusoverleg radicalisering is een belangrijk instrument binnen de aanpak radicalisering en professionals weten dit overleg inmiddels goed te bereiken.



BESTUURLIJKE AANPAK GEORGANISEERDE CRIMINALITEIT EN WOONOVERLAST

DOELSTELLING 2018



Het ontwikkelen van nieuw beleid gericht op prostitutie c.q. mensenhandel.

Doorontwikkeling van de samenwerking met het RIEC in de aanpak van de georganiseerde criminaliteit.

Het bestrijden van de hennepcultuur en hiervoor een nieuw, regionaal hennepconvenant af te sluiten.

Het interventieteam Woonoverlast pakt jaarlijks minimaal 150 zaken van woonoverlast op en houdt op basis van het risicogestuurde toezicht minimaal één integrale gebiedsgerichte controleactie per jaar.

Het implementeren van de aanbevelingen van het onderzoek naar woonoverlast, waarbij in ieder geval het invoeren van een structureel casuoverleg woonoverlast in de drie gebieden prioriteit heeft.

AFSPRAKEN 2018

..... HOE STAAN WE ERVOOR?

✓ Het interventieteam Woonoverlast heeft in 2016 368 zaken behandeld. Daarnaast is een gebiedsgerichte controle uitgevoerd. De aanbevelingen van het onderzoek naar woonoverlast zijn ter hand genomen. Er vindt nu een structureel casusoverleg plaats in de gebieden onder leiding van de veiligheidsmanager woonoverlast. Uit de evaluatie aanpak woonoverlast blijkt dat dit goed loopt. Wel kunnen verdere slagen worden gemaakt in het werkproces. Op basis van de evaluatie is afgezien van een meldpunt woonoverlast.

✓ Een nieuw prostitutiebeleid is 7 maart 2017 door het college vastgesteld en aan de raad aangeboden.

✓ Een effectieve aanpak van georganiseerde criminaliteit vraagt om eenheid, snelheid en slagkracht van de overheid. Bij georganiseerde criminaliteit kan de onderwereld namelijk verweven raken met de bovenwereld. Dat gebeurt wanneer criminelen de winst die ze behalen uit criminele activiteiten als drugshandel, witwassen en uitbuiting gaan investeren in onder andere vastgoed of horecabedrijven. Hoewel dit soort criminaliteit onzichtbaar is op straat, ontwricht het langzaam maar zeker de samenleving. Bij de aanpak van de georganiseerde criminaliteit hebben we ons gericht op het afpakken van financieel gewin, het aanpakken van de spilfiguren en het verstoren van de criminele infrastructuur door bijvoorbeeld het opwerpen van barrières. Dat

hebben we in samenwerking gedaan met partners (politie, OM, Belastingdienst, sociale partners) en met ondersteuning van het RIEC. Die samenwerking verloopt goed en wordt voortgezet.

✓ Op 1 september 2015 is het hennepconvenant Midden-Nederland in werking getreden.

WAT GAAN WE IN 2017/2018 DOEN? Georganiseerde criminaliteit

✓ Het gemeentelijke **BIBOB-BELEID** is in 2005 ingevoerd, in 2008 op onderdelen aangevuld en in 2009 geëvalueerd. Naar aanleiding van die evaluatie en veranderende wetgeving is het beleid in 2010 en de jaren daaropvolgend op punten gewijzigd. In 2015 is het beleid opnieuw tegen het licht gehouden, zoals in de raadsbrief van 19 augustus 2014 over de vaststelling van de beleidsregel "bijzondere situaties Wet BIBOB" al was aangekondigd. In 2017 wordt deze evaluatie afgerond en worden – indien nodig – voorstellen gedaan ter verbetering daarvan.

✓ Het RIEC doet een evaluatie naar de pilot hennep (meer aan de voorkant komen van proces). De uitkomsten worden betrokken bij het opstellen van een nieuw hennepconvenant, aangezien het huidige hennepconvenant Midden-Nederland per 1 september 2017 afloopt.

✓ In 2015 is het Damoclesbeleid (o.g.v. artikel 13b Opiumwet) vastgesteld. Daarin is bepaald dat na twee jaar een evaluatie plaatsvindt. Deze zal medio 2017 worden gehouden. Op basis daarvan, en rekening houdend met andere ontwikkelingen, wordt het beleid geactualiseerd.

✓ Het sanctiebeleid "sluiting van voor publiek openstaande gebouwen en sluiting openbare inrichtingen" in Almere (vastgesteld 18 augustus 2015) wordt geactualiseerd. Dit gezien de aanbeveling van het RIEC om in de aanpak van georganiseerde criminaliteit tot een uniforme beleidsregel te komen voor heel Midden Nederland. Eerste kwartaal 2017 wordt een nieuw prostitutiebeleid vastgesteld en aan de raad aangeboden. Het beleid is in samenhang met het onderwerp mensenhandel opgesteld en is in lijn met de Kaderwet Prostitutie die medio 2017/2018 in werking zal treden.

✓ Medio 2017 wordt de raad geïnformeerd over de voortgang rond de coffeeshop in Almere Buiten.

Woonoverlast



De **KETENAANPAK VAN WOONOVERLAST** wordt verder geoptimaliseerd, mede aan de hand van de uitkomsten van de evaluatie uit 2016 (o.a. verder professionaliseren werkproces, instellen stuurgroep). Ook wordt aansluiting gezocht bij de doorontwikkeling van de persoonsgerichte aanpak (PGA).



Het **INTERVENTIETEAM WOONOVERLAST** wordt informatiegestuurd ingezet op basis van risicofactoren. Dat geldt bijvoorbeeld in de aanpak van veiligheid op bedrijventerreinen en in de aanpak van hennepsteelt.



Het **PROJECT RISICOADRESSEN**, dat zich richt op de aanpak van woonfraude, wordt voortgezet samen met interne en externe partners (Burgerzaken, Belastingen, Sociale Zaken, VTH, politie).

NIEUW IN DE AANPAK:

- De **WET AANPAK WOONOVERLAST**, die begin 2017 is aangenomen door de Eerste Kamer, die op 1 juli 2017 in werking treedt. Hiervoor wordt o.a. de Algemene Plaatselijke Verordening 2011 aangepast.

COLOFON

Tekst

Gemeente Almere, afdeling Kabinet en Veiligheid

Vormgeving

Gemeente Almere, Communicatie/Vormgeving

ACTIEPROGRAMMA
VEILIGHEID
2015-2018

